



Parlamentul României
Senat

Comisia Economica

București 8 iunie 1999
Nr. XII / 514

R A P O R T
la Proiectul de Lege privind ajutorul de stat

Cu adresa L 81/18.03.1999 Biroul Permanent al Senatului a sesizat in fond Comisia Economica cu dezbaterea si avizarea **proiectului de Lege privind ajutorul de stat**, adoptat de Camera Deputatilor.

Proiectul de Lege este initiativa membrilor Comisiei pentru Integrare Europeana si este insotit de avizul Consiliului Economic si Social si de avizul Consiliului Legislativ, precum si de punctele de vedere ale Guvernului Romaniei si ale Consiliului Concurentei.

In cadrul dezbaterilor din sedintele de comisie s-au analizat si avizele favorabile, fara amendamente, primite de la Comisia pentru buget, finante si banci si de la Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari.

Proiectul de Lege privind ajutorul de stat se inscrie in cadrul obiectivelor reformei si constituie mai ales o obligatie asumata de catre Romania prin acordurile internationale la care este parte, pe linia asigurarii compatibilitatii acordarii de ajutoare de stat, cu practicile europene in domeniu.

Punctul de plecare al proiectului de lege il constituie Legea concurentei nr.21/1996 care, prin articolele 27, lit.k si art.37, lit.g introduce notiunea de "ajutor de stat" si prevede competente pentru Consiliul Concurentei si Oficiul Concurentei in aceasta materie.

Scopul legii consta in definirea ajutorului de stat si in reglementarea modalitatilor de acordare, control, autorizare, recuperare, inventariere, monitorizare si raportare a acestuia, precum si in fixarea responsabilitatilor institutionale privind aplicarea acestor prevederi.

"In sensul prezentei legi, ajutorul de stat inseamna orice sprijin, indiferent de forma, din surse de stat, acordat de autoritati publice sau de alte organisme care le administreaza in numele statului".

“Conceptul de ajutor de stat include atat masuri care constau intr-un transfer de fonduri publice catre beneficiari, cat si renuntarea la unele venituri viitoare –certe sau preconizate. In ajutorul de stat sunt incluse si realizarea de investitii de al caror uzufruct vor beneficia numai anumite produse, servicii sau zone ale tarii.

Ajutorul de stat poate fi acordat unui singur beneficiar si in acest caz avem de-a face cu un ajutor individual, sau prin intermediul unei scheme de ajutor care defineste un sistem pe baza caruia pot fi acordate alocari specifice de ajutoare agentilor economici definiti in mod general si abstract ca potentiali beneficiari de ajutor de stat in baza schemei respective.

Orice ajutor de stat, sub orice forma si indiferent de beneficiar, trebuie autorizat, din punct de vedere al efectelor asupra concurentei, prin decizii emise de Consiliul Concurentei. In cazul in care s-au acordat ajutoare care nu au fost autorizate de catre Consiliul Concurentei (ajutoare ilegale), sau ajutoare interzise de catre acesta, sumele acordate vor fi recuperate de furnizori, sau rambursate de beneficiar”.

Proiectul de lege este structurat in sapte capitole, astfel:

- **dispozitii generale**, in care sunt cuprinse definirea ajutorului de stat si scopul legii si unde se delimiteaza masurile si ajutoarele de stat care nu intra sub incidenta legii;
- **reguli procedurale**, in care sunt definite modalitatile de autorizare si notificare a ajutorului de stat, precum si modul de implicare al Consiliului Concurentei si al Oficiului Concurentei;
- **deciziile Consiliului Concurentei** si modul de implicare al Oficiului Concurentei in luarea acestor decizii;
- **recuperarea ajutorului ilegal si a ajutorului interzis** in care, pe langa modalitatile de recuperare se definesc notiunile unor astfel de ajutoare;
- **categorii exceptate**, precum si prevederile privind regulamentul si instructiunile de aplicare a legii;
- **inventarierea, monitorizarea si raportarea ajutoarelor de stat** intocmite de Oficiul Concurentei si Consiliul Concurentei;
- **dispozitii finale**.

Adoptarea Legii privind ajutorul de stat este cuprinsa in *Programul National de Aderare a Romaniei la Uniunea Europeana*, capitolul **3.1.5. “Concurenta, inclusiv ajutorul de stat”**.

In “Raportul general asupra etapei multilaterale a exercitiului de examinare analitica, desfasurata la Bruxelles in perioada aprilie 1998 – februarie 1999, s-au desprins urmatoarele concluzii in domeniul concurentei:

“Concurenta

In general sectorul se prezinta bine din punct de vedere al armonizarii,

existand un grad avansat de compatibilitate cu legislatia comunitara.

Problemele care s-au desprins din analiza efectuata in cadrul examinarii multilaterale privesc:

- adoptarea si dezvoltarea aplicarii regulilor concurentei pentru intreprinderile publice si cele cu drepturi speciale sau exclusive, conform art.37 si 90 din Tratatul de la Roma;
- reglementarea serviciilor publice – autoritati de reglementare; organizare, atributii, relatia cu autoritatea de concurenta;
- aplicarea regulilor de concurenta in sistemul bancar si cel al asigurarilor.

Ca probleme generale se remarca necesitatea aplicarii corecte si transparente a legislatiei si perfectionarea colaborarii institutionale.

Ajutoarele de stat

Problemele identificare au in vedere:

- elaborarea legislatiei secundare aferente Legii Ajutorului de Stat;
- implementarea metodelor de inventariere si monitorizare in evaluarea ajutoarelor de stat;
- expertizarea inventarului;
- determinarea regiunilor eligibile pentru ajutorul de stat regional (in baza legii privind regimul zonelor defavorizate);
- mediatizarea problematii ajutorului de stat la nivelul administratiei centrale si locale si al beneficiarilor de ajutor de stat.”

Analizand toate aceste aspecte, Comisia Economica supune plenului spre adoptare proiectul de lege in forma propusa de Camera Deputatilor, cu amendamentele cuprinse in anexa.

Prin obiectul si cuprinsul ei proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare

Presedinte
Viorel CATARAMA



Secretar
Teodor HAUCA

ANEXA

Nr. crt.	Text initial	Text propus	Motivare
1.	Art.2- alin.(4): Schema de ajutor de stat este un sistem pe baza caruia pot fi acordare alocari specifice de ajutoare agentilor economici definiti in mod general si abstract.	Art.2 – alin.(4): Schema de ajutor de stat este un sistem pe baza caruia pot fi acordate alocari specifice de ajutoare agentilor economici definiti in mod general si abstract.	Greseala de redactare.
2.	Art.2 – alin.(6): In ajutorul de stat se includ, printre altele: subventii, inclusiv subventii pentru export; anulara de datorii sau preluarea pierderilor; exceptari, reduceri sau amanari de la plata taxelor si impozitelor, renuntarea la obtinerea unor venituri normale de pe urma fondurilor publice, inclusiv acordarea unor imprumuturi cu dobanzi preferentiale; garantii acordate de stat sau alte autoritati publice in conditii preferentiale; participari cu capital ale statului sau altor institutii publice, daca rata profitului acestor investitii este mai mica decat cea normala, anticipata de catre un investitor privat prudent;	Art.2 – alin.(6): In ajutorul de stat se includ, printre altele: subventii, inclusiv subventii pentru export; anulara de datorii sau preluarea pierderilor; exceptari, reduceri sau amanari de la plata taxelor si impozitelor ; renuntarea la obtinerea unor venituri normale de pe urma fondurilor publice, inclusiv acordarea unor imprumuturi cu dobanzi preferentiale; garantii acordate de stat sau alte autoritati publice in conditii preferentiale; participari cu capital ale statului sau ale altor institutii publice, daca rata profitului acestor investitii	Acuratetea textului necesita acordarea termenului “participari” cu “institutii publice”.

	reduceri de pret la bunurile furnizate si serviciile prestate de catre autoritati publice sau alte organisme care administreaza surse ale statului,inclusiv vanzarea unor terenuri apartinand domeniului privat al statului sub pretul pieteii.	este mai mica decat cea normala, anticipata de catre un investitor privat prudent; reduceri de pret la bunurile furnizate si serviciile prestate de catre autoritati publice sau alte organisme care administreaza resurse ale statului,inclusiv vanzarea unor terenuri apartinand domeniului privat al statului sub pretul pieteii.	
3.	Art.4 – alin.(2): Ajutoare sub forma serviciile publice generale pentru activitate economica, in termenii si conditiile care nu favorizeaza anumite sectoare sau agenti economici.	Art.4 – alin.(2): Ajutoare sub forma serviciilor publice generale pentru activitate economica, in termenii si conditiile care nu favorizeaza anumite sectoare sau anumiti agenti economici.	Greseala de redactare. Acordarea termenului “anumiti” cu “agenti economici”.
4.	Art.6 (2) Notificarea unui ajutor de stat trebuie sa cuprinda informatiile exacte si complete,cerute de Consiliul Concurentei pentru a evalua compatibilitatea ajutorului de stat cu prezenta lege. Consiliul Concurentei va adopta un regulament cu privire la forma, continutul si alte detalii ale notificarii.	Art.6 (2) Notificarea unui ajutor de stat trebuie sa cuprinda informatiile exacte si complete,cerute de Consiliul Concurentei pentru a evalua compatibilitatea ajutorului de stat cu prezenta lege.Consiliul Concurentei va adopta un regulament in termen de 90 de zile de la data intrarii in vigoare a legii cu privire la forma , continutul si alte detalii ale notificarii.	
5.	Art.13 – (alin.1): Consiliul Concurentei si Oficiul Concurentei vor supraveghea permanent toate ajutoarele existente.Daca se considera ca un ajutor existent denatureaza	Art.13 – alin. (1): Consiliul Concurentei si Oficiul Concurentei vor supraveghea permanent toate ajutoarele existente. Daca se considera ca un	Greseala de redactare..

	semnificativ mediul concurential normal si afecteaza aplicarea corespunzatoare a acordurilor internationale la care Romania este parte, Consiliul Concurenteii va solicita furnizorului de ajutor sa ia masuri corespunzatoare pentru eliminarea incompatibilitatii lor cu prezenta lege. Aceste masuri pot sa includa o recomandare de anulare sau de modificare a ajutorului existent. Aceste recomandari vor fi transmise si Oficiului Concurenteii, in vederea monitorizarii de catre acesta a realizarii masurilor impuse.	ajutor existent denatureaza semnificativ mediul concurential normal si afecteaza aplicarea corespunzatoare a acordurilor internationale la care Romania este parte, Consiliul Concurenteii va solicita furnizorului de ajutor sa ia masuri corespunzatoare pentru eliminarea incompatibilitatii lui cu prezenta lege. Aceste masuri pot sa includa o recomandare de anulare sau de modificare a ajutorului existent. Aceste recomandari vor fi transmise si Oficiului Concurenteii, in vederea monitorizarii de catre acesta a realizarii masurilor impuse.	
6.	Art.14-alin.(1), lit.(g): Ajutor general pentru promovarea exporturilor prin actiuni ca saptamani nationale, targuri internationale, magazine de prezentare etc., cu conditia ca de acestea sa poata beneficia toti agentii economici interesati.	Art.14 – alin. (1)., lit. (g): Ajutor general pentru promovarea exporturilor prin actiuni ca saptamani nationale, targuri internationale, magazine de prezentare etc., cu conditia ca de acesta sa poata beneficia toti agentii economici interesati.	Acordarea gresita cu forme ale ajutorului general si nu cu “ajutorul general”.
7.	Art.14	La finalul alineatului (1) al art.14, dupa litera (h), se introduce o litera noua i cu urmatorul continut: i) Ajutor pentru promovarea sanatatii si invatamantului.	Amendament preluat din avizul Consiliului Economic si Social.
8.	Art.14	La finalul articolului 14 se introduce un	Amendament preluat din

		alineat nou,(4), cu urmatorul continut: (4) Guvernul, cu consultarea partenerilor sociali, va stabili in termen de 90 de zile criteriile prin care se stabilesc sectoarele economice in care apar supradimensionari ale capacitatilor , in raport cu cerintele pietei , precum si calificarea agentilor economici ca fiind de importanta strategica.	avizul Consiliului Economic si Social.
9.	Art.17-alin.(2): Presedintele Curtii de Apel poate dispune, prin ordonanta prezidentiala, recuperarea provizorie , rambursarea sau suspendarea acordarii ajutorului legal. Ordonanta poate fi atacata cu recurs la Curtea Suprema de Justitie.	Art.17 – alin.(2): Presedintele Curtii de Apel poate dispune, prin ordonanta prezidentiala, recuperarea , rambursarea sau suspendarea acordarii ajutorului ilegal. Ordonanta poate fi atacata cu recurs la Curtea Suprema de Justitie.	Un ajutor de stat nu poate fi recuperat provizoriu, recuperarea fiind numai definitiva.
10.	Regulament si instructiuni in aplicarea legii.	Regulamente si instructiuni in aplicarea legii.	Greseala de redactare.
11.	Art.25 – In cazul elaborarii unei noi scheme de ajutor de stat, precum si al reinnoirii, prelungirii sau modificarea unei scheme existente, autoritatile implicate pot solicita asistenta tehnica de specialitate Oficiului Concurentei.	Art.25 – In cazul elaborarii unei noi scheme de ajutor de stat, precum si al reinnoirii, prelungirii sau modificarii unei scheme existente, autoritatile implicate pot solicita asistenta tehnica de specialitate Oficiului Concurentei.	Greseala de redactare.
12.	Art.29 – Deciziile Consiliului Concurentei emise pe baza prezentei legi, pot fi atacate de partile interesate, in termen de 30 de zile	Art.29 – Deciziile Consiliului Concurentei emise in baza prezentei legi, pot fi atacate de partile interesate,	

	de la publicare sau, dupa caz, de la comuinicare, in procedura de contencios administrativ, la Curtea de Apel Bucuresti. Hotararea va fi pronuntata fara drept de apel, impotriva ei putand fi declarat recurs la Curtea Suprema de Justitie.	in termen de 30 de zile de la publicare sau, dupa caz, de la comunicare, in procedura de contencios administrativ, la Curtea de Apel Bucuresti. Hotararea va fi pronuntata fara drept de apel, impotriva ei putand fi declarat recurs la Curtea Suprema de Justitie.	
--	---	--	--

Presedinte
Viorel CATARAMA



Secretar
Teodor HAUCA